



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

ПРОТОКОЛ

совещания на тему: «О рассмотрении жалоб в рамках механизма досудебного обжалования и об отдельных вопросах осуществления контрольной (надзорной) деятельности»

10.02.2025

№

4-Д24

Москва

Присутствовали:

От Минэкономразвития России	– Будкин А.Ю., Судец И.В., Марченко Г.Н.
От Центра стратегических разработок	– Новиков П.В.
От федеральных и региональных органов исполнительной власти	– ответственные сотрудники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

I. О статусах рассмотрения жалоб в подсистеме досудебного обжалования

(Новиков, Будкин)

Заслушали доклад директора Центра институционального развития контрольной (надзорной) деятельности Центра стратегических разработок Новикова П.В. о статусах рассмотрения жалоб.

Решили отметить:

1. Количество проверок по состоянию на 28 января 2025 г. составило 6,32 тысяч (без учета «публичного» контроля), из них доля плановых проверок составляет 4,2%.

2. Количество профилактических визитов снизилось по сравнению с показателями 2024 года как в количественном, так и в процентном отношении:

7,9 тыс. профилактических визитов проведено в январе 2025 года, что составляет 6,9% от числа проведенных профилактических мероприятий (в 2024 году – 34,2%).

3. По состоянию на 28 января 2025 года поступило 3 117 обращений. Жалобы на решения и (или) действия контрольных органов составляют 11,1%, при этом на обращения по новой жизненной ситуации – возражениям на предостережения – приходится 36,0% всех обращений.

4. Сроки рассмотрения ходатайств о продлении срока исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений (далее – предписание) составили 2,0 дней, жалоб на решения и (или) действия контрольных органов – 4,4 дня.

II. Об отдельных вопросах досудебного обжалования и контрольной (надзорной) деятельности

(Судец, Будкин)

Решили рекомендовать контрольным (надзорным) органам руководствоваться следующими рекомендациями:

1. По вопросу о возможности снятия ограничений на подачу заявления о проведении профилактического визита отметили следующее.

Возможность подачи заявления о проведении профилактического визита установлена в соответствии с последними решениями Правительства Российской Федерации в связи нецелесообразностью их массового проведения ввиду высокой нагрузки на инспекторский состав, а также злоупотреблением правом контролируемых лиц на их проведение.

Переход на «полугодовой» срок, в течение которого проводится обязательный профилактический визит обусловлен необходимостью его проведения именно в начале осуществления деятельности, в целях исключения возможности допущения нарушения обязательных требований.

2. По вопросу о необходимости внесения изменений в программу профилактики контрольного (надзорного) органа в части признания утратившим силу Плана проведения обязательных профилактических визитов на 2025 год отметили следующее.

Федеральным законом № 248-ФЗ в редакции Федерального закона № 540-ФЗ проведение профилактических визитов в соответствии с «планом», установленным Программой профилактики, не предусмотрено, в связи с этим требуется внесение соответствующих изменений в программу профилактики.

3. По вопросу о необходимости проведения общественного обсуждения для утверждения программы профилактики, а также о сроках утверждения Правительством Российской Федерации порядка актуализации программы профилактики рисков причинения вреда отметили следующее.

При утверждении Программы профилактики на 2026 год общественное обсуждение и обсуждение при общественном совете органа не требуется.

Согласно плану-графику подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 28 декабря 2024 г. № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», утвержденному 22 января 2025 г. Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. (ДГ-П36-1535) (далее – план-график), срок внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» – до 13 мая 2025 года.

4. По вопросу о возможности принятия контрольным (надзорным) органом решения об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица отметили следующее.

Решение об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица контрольным (надзорным) органом принимается в соответствии с частью 4 статьи 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ, в том числе в случае, если в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными

действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита, а также в случае, если в течение года до даты подачи заявления контрольным (надзорным) органом проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению.

Таким образом, решение об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица принимается в том числе в случае, если предыдущий профилактический визит проводился в отношении объекта контроля, по которому подано заявление. При этом проведение указанного профилактического визита в отношении иных объектов контроля такого контролируемого лица не противоречит требованиям Федерального закона № 248-ФЗ.

5. По вопросу о возможности использования проверочного листа при проведении профилактических мероприятий отметил, что их использование при проведении профилактических мероприятий не ограничено в качестве дополнительных материалов для инспектора.

6. По вопросу о порядке уведомления контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита, визита по инициативе контролируемого лица отметили следующее.

Положениями статьи 86 Федерального закона № 248-ФЗ установлен порядок исчисления сроков.

Срок определяется датой, указанием на событие, которое должно неизбежно наступить, или периодом. В последнем случае действие может быть совершено в течение всего периода.

7. По вопросу о возможности подачи заявления о проведении профилактического визита без использования единого портала или регионального портала государственных и муниципальных услуг, например, с помощью федеральных и региональных систем, через сайт КНО, по электронной почте, отметили следующее.

Положениями Федерального закона № 248-ФЗ не установлен запрет на подачу заявления о проведении профилактического визита по иным, не указанным Федеральным законом № 248-ФЗ, каналам связи.

При этом, если заявление подается через портал Госуслуг, то оно направляется для рассмотрения в ГИС ТОР КНД в раздел «досудебного обжалования». В случае необходимости рассмотрения заявления в ведомственной системе такие заявления могут передаваться посредством видов сведений СМЭВ (21.2 и 21.3 со схемы видов сведений по адресу <https://monitoring.gov.ru/file.docs>).

8. По вопросу о сроке разработки постановления Правительства Российской Федерации, определяющего периодичность проведения обязательных профилактических визитов, в том числе по отдельным видам контроля, а также о возможности их проведения в отношении объектов контроля значительного, среднего и умеренного риска отметили следующее.

Согласно требованиям Федерального закона № 248-ФЗ периодичность проведения обязательных профилактических визитов, в том числе по отдельным видам контроля, определяется Правительством Российской Федерации.

Согласно плану-графику срок подготовки указанного постановления – 13 мая 2025 года.

9. По вопросу о возможности отмены обязательного профилактического визита после проведения профилактического визита по заявлению контролируемого лица отметили следующее.

Положениями Федерального закона № 248-ФЗ не предусмотрена возможность отмены обязательного профилактического визита.

При этом также не предусмотрена отмена обязательного профилактического визита в случае поступления в контрольный (надзорный) орган от контролируемого лица заявления о проведении профилактического визита. В этом случае указанные профилактические визиты проводятся контрольным (надзорным) органом в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ.

10. По вопросу об административной ответственности за уклонение контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита отметили следующее.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения, в отношении данного

контролируемого лица предусмотрена возможность проведения повторного обязательного профилактического визита. Административная ответственность за указанное уклонение не предусмотрена.

Уклонение контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита является основанием для проведения в отношении такого контролируемого лица контрольного (надзорного) мероприятия.

11. По вопросу о досудебном обжаловании актов обязательных профилактических визитов отметили следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) с августа 2025 г. предусмотрено, что актом и предписанием будет являться запись в ЕРКНМ, а решение о проведении контрольного (надзорного), профилактического мероприятия уже в настоящий момент принимается путем внесения сведений в ЕРКНМ.

При этом форма «паспорта» карточки ЕРКНМ утверждается в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2021 г. № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415», в связи с чем нормы приказа № 151 на такие решения не распространяются.

12. По вопросу о возможности досудебного обжалования актов по результатам контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом отметили следующее.

В случае выявления в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом нарушений обязательных требований, инспектор вправе составить акт такого мероприятия, в том числе в целях фиксации выявленных нарушений обязательных требований. Вынесение акта по результатам всех мероприятий без взаимодействия в ЕРКНМ не является обязательным. Ознакомление контролируемого лица с указанным актом

осуществляется в соответствии с требованиями статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

При этом такой акт подлежит внесению в ЕРКНМ и может быть обжалован в досудебном порядке (в настоящее время функционал ЕРКНМ в указанной части дорабатывается).

13. По вопросу об обязанности включения перечня объектов контроля в ЕРВК отметили следующее.

Объекты контроля подлежат обязательному категорированию при осуществлении контрольным (надзорным) органом плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае, если плановые контрольные (надзорные) мероприятия в рамках вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля не предусмотрены, категорирование объектов контроля не требуется, при этом обязанность установления категории риска объектов контроля в положении о виде контроля отсутствует. В указанном случае объекты контроля могут вноситься в ЕРВК с низкой категорией риска.

В случае, если плановые контрольные (надзорные) мероприятия в рамках вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля не предусмотрены, а категорирование объектов контроля предусмотрено положением о соответствующем виде контроля, категорирование производится, в том числе в целях осуществления обязательных профилактических визитов.

В соответствии с абзацем третьим пункта 5(1) Правил формирования и ведения единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, являющихся приложением к Правилам ведения федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)», решение

о присвоении объекту контроля категории риска принимается посредством внесения и подписания сведений в ЕРВК (в соответствии с реестровой моделью).

14. По вопросу о возможности расширения перечня оснований для принятия контрольным (надзорным) органом решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия отметили следующее.

Перечень оснований для принятия решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия сформирован исходя из тяжести возможных последствий нарушения обязательных требований, в этой связи предложения о расширении указанного перечня будут рассматриваться каждое в отдельности с учетом анализа правоприменительной практики и обоснованием необходимости его введения.

15. По вопросу о возможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия при поступлении обращений граждан в связи с защитой нарушенных прав в рамках жилищного надзора и лицензионного контроля за управляющими организациями без согласования с органами прокуратуры отметили следующее.

Исходя из положений статьи 60 Федерального закона № 248-ФЗ решение контрольного органа о проведении контрольного (надзорного) мероприятия принимается при наличии сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в том числе при поступлении обращений (заявлений) граждан в рамках регионального контроля за многоквартирными домами и регионального жилищного контроля. Указанное основание подпадает под исключения в части обязательности согласования с органами прокуратуры.

16. По вопросу об обязательности указания в положении о виде контроля (надзора) соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований в рамках вида контроля (надзора) отметили следующее.

Применение соглашений не является обязательным. Соглашение должно быть предусмотрено положениям о соответствующем виде контроля (надзора).

Согласно статье 90.2 Федерального закона № 248-ФЗ сроки рассмотрения и порядок согласования органами прокуратуры соглашений устанавливается приказом Генерального прокурора Российской Федерации.

Проект Федерального закона, предусматривающий соответствующие

изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), в настоящее время разрабатывается.

17. По вопросу об утверждении Минэкономразвития России методических рекомендаций в части разработки правил и критериев присвоения публичной оценки уровня соблюдения обязательных требований отметили следующее.

В соответствии со статьей 48 Федерального закона № 248-ФЗ правила и критерии присвоения публичной оценки уровня соблюдения обязательных требований, а также порядок и способы информирования контролируемым лицом о присвоении ему такой оценки устанавливаются положением о виде контроля (надзора). При этом Минэкономразвития России при необходимости будет оказывать необходимую методическую поддержку в указанном вопросе.

18. По вопросу о возможности возбуждения дела об административном правонарушении при наличии сведений, позволяющих сделать обоснованный вывод о неисполнении предписания, без проведения контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием отметили следующее.

Согласно требованиям статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ оценка исполнения предписания осуществляется по истечении срока его исполнения контролируемым лицом, либо при представлении контролируемым лицом до истечения указанного срока документов и сведений, представление которых установлено указанным предписанием, либо в случае получения информации в рамках наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности).

За невыполнение в срок законного предписания контрольного (надзорного) органа статьей 19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

В случае получения информации в рамках наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) о неисполнении контролируемым лицом предписания, контрольному (надзорному) органу допускается руководствоваться требованиями КоАП РФ. В указанном случае проведение контрольного (надзорного) мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом не требуется.

III. Об отдельных вопросах цифровой трансформации контрольной (надзорной) деятельности

(Судец)

1. По вопросу внесения в ЕРКНМ актов контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом, и профилактических визитов.

1. Отсутствие обязательного составления актов контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных без взаимодействия с контролируемым лицом, в случае отсутствия выявления нарушений обязательных требований.

2. До момента реализации функционала в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий по внесению сведений об актах в паспорта решений, принятых по итогам контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, и паспорта профилактических визитов контрольным (надзорным) органам необходимо вести учет и хранение указанных документов на своей стороне.

После реализации указанных доработок контрольным (надзорным) органам в определенный срок представится возможность довести указанные акты в паспорта мероприятий.

Информация о реализации указанных доработок будет доведена со стороны Минэкономразвития России заранее.

2. По вопросу новых оснований для проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в ЕРКНМ.

Отметили следующее:

1. Внесение обновленных оснований для проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в реестр оснований Единый реестр видов контроля (ЕРВК).

2. Исключение из реестра оснований ЕРВК оснований, не имеющих юридическую силу в соответствии с изменениями Федерального закона № 248-ФЗ.

3. Невозможность проведения в ЕРКНМ профилактических визитов, запланированных на 2025 год, по основаниям, исключенным из положений Федерального закона № 248-ФЗ.

4. Проведение обязательных профилактических визитов согласно нормам положений о виде контроля, принятых во исполнение постановления № 336 в соответствии с частью 1 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ не допустимо.

3. По вопросу отсутствия справочных значений об органе, утвердившем нормативный правовой акт в ФГИС РОТ.

Формы на портале monitoring.gov.ru для целей внесения сведений о наименованиях органов, которые отсутствуют в полях карточек ФГИС РОТ.

Решили поручить ответственным секретарям рабочих групп по реализации норм Федерального закона № 248-ФЗ в субъектах Российской Федерации заполнить указанные формы для целей отображения справочных значений в ФГИС РОТ наименований органов соответствующих субъектах Российской Федерации в срок до 20 февраля 2025 года.

Ссылка на форму: <https://monitoring.gov.ru/group8/forms/rotnpa>

4. По вопросу поручений Президента РФ, Правительства РФ и Губернаторов на проведение проверок.

В соответствии с положениями Правилами ведения ЕРКНМ № 604 формирование сведений о поручениях в паспортах ЕРКНМ осуществляется исключительно посредством передачи справочных значений из реестра поручений Единого реестра видов контроля.

Внесение поручений в ЕРВК осуществляется Министерством экономического развития России.

Дополнительно отметили внедрение на стороне ЕРКНМ форматно-логического контроля на указание в таких паспортах сведений о контролируемых лицах, информация о которых не внесена в карточку поручения в ЕРВК.

Для целей формирования перечня контролируемых лиц в карточке поручения ЕРВК необходимо заполнять форму поручения на портале monitoring.gov.ru с шаблонами перечня контролируемых лиц.

Ссылка на инструкцию: <https://monitoring.gov.ru/faq/question/124>.

В случае отсутствия внесенного шаблона на портале monitoring.gov.ru поручения вносятся в ЕРВК не будут.

Директор Департамента
государственной политики в сфере
лицензирования, контрольно-надзорной
деятельности, аккредитации и
саморегулирования

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 39A45EBC8ABE650687AB06693A289CF3
Владелец: Вдовин Александр Викторович
Действителен: с 20.03.2024 до 13.06.2025

А.В. Вдовин